



# 議会だより

発行／豊丘村議会 編集／議会だより編集委員会 印刷／龍共印刷株式会社



土づくりから収穫まで卓越した栽培技術により 匠の技 大倉 晃さん(笹久保) 評価の高い干柿が生まれる

## 12月定例会

年頭のごあいさつ	2
第4回定例会のようす	3
予算特別委員会の質疑から・委員会だより	4～5
一般質問・議会活動報告・請願・陳情	6～12
視察研修報告	13
「私の一言」・私がんばっています・編集後記	14





どんど焼き

夢・健康など祈りをこめて

## 年頭のごあいさつ

議会の役割と責任を自覚し、  
新たな決意で議会の活性化に  
取り組みます

村議会議長 下 平 豊 久



新年あけましておめでとうございませう。

皆様方にはすがすがしい新春を迎えられたことと心よりお慶び申し上げます。

私も議長の本職につきまして、早くも三回目の新年を迎えることとなりました。

就任以来村政の進展と、円滑なる議会運営に微力をささげてまいりましたところでございます。

この間、村民の皆様方からお寄せ頂きました温かいご指導や、ご厚情に對しまして厚くお礼を申し上げます。

昨年を振り返ってみますと、一昨年来の国際的経済不況のもとと数次にわたる経済不況対策が講じられて来ましたが、働く職場を失ったり大幅な賃金カットを余儀なくされるなど、深刻な雇用不安と生活破壊がさらに進行し、底を打ったかに見えた景気動向も円高とも重なって二番底が懸念される状況であります。

春先の凍霜害と台風十八号による果実等への大きな被害に加え、国民の購買力低下は農産物価格を不安定化させ、村民の生活と村の行財政運用を一層厳しなものとしております。

一方、変化・チェンジを掲げたオバマ米大統領就任で明けた昨年、八月の衆議院議員選挙では政権交代を掲げた民主党の大

勝により、鳩山新政権が誕生いたしました。

中央集権から地方分権へ・コンパクトから人へをスローガンに、大規模な無駄の削減に取り組むみ新年予算編成を進めていますが、歳入不足はいかんともしがたく新規国債発行に頼らざるを得ず大きな期待と共にその先行きは不透明であります。

村民に希望を与える施策の推進を大いに期待致したいと存じます。

また、リニア新幹線・三遠南信道路や、南信州定住自立圏構想の取組み等地域全体が大きく変貌する年となるでしょう。

厳しい状況のもとで山積する課題に取組む議会の役割と責任の重大さを自覚し、決意を新たに議会の活性化に取組む所存であります。

村民の皆様から様々なご意見もお寄せ戴きまして、議会活動のあり方・議会改革や議員定数問題等の研究を進めてまいり所存であります。

今後とも、議会への変わらぬご支援ご協力を賜りますようお願い申し上げます。

今年こそ天候に恵まれ平穏な年でありますように祈念するとともに、村民の皆様のご健勝とご多幸を心からお祈り申し上げます。新年のごあいさつといたします。

# 第四回定例会

## 期末手当 人事院勧告通りの引き下げ

第四回定例会は、十一月三十日から十二月二十一までの二十二日間の会期で行われた。

開会日には、期末手当に関する条例改正案四件が上程され、同日決審され、十二月四日には、広域連合規約の改正一件、補正予算案五件、請願、陳情三件が上程され、それぞれ委員会審査を経て、二十一日の本会議に送られ、委員会報告通り議決された。

又、二十一日には、新たに補正予算一件、発議二件が上程されたが、いずれも即議決された。

### 一般職は

### 〇・三五ヶ月引き下げに

開会日に上程された一般職・常勤特別職・議会議員の期末手当に関する条例の改正については、人事院勧告に伴うもので、支給基準日が、十二月一日であるために、十一月中の条例改正が必要となるため、開会日同日中の結審が求められ、付託を受けた総務産建委員会は、「議会全体での議論、意見交換を行った上で、委員会としての結論づけをしたい。」との意向で、社会文教委員会へ連合審査の申し入れを行った。

連合審査では、まず、村長に一般職の期末手当の引き下げに

関しての、職員組合との交渉経過について説明を求めた。理事者としては、十一月二十四日から二十八日にかけて、社会の厳しい現状の中にあつて、決して安くない給与水準にあることも踏まえ、職員にそのことの理解を求めながら、〇・五ヶ月の引き下げを基本として、連日連夜、時には深夜に及ぶ交渉もして来た。

結果として、人事院勧告通りの〇・三五ヶ月の引き下げで合意したが、職員は今の厳しい経済、社会の状況をしっかりと理解してくれたと思うし、今後一

ろに問題がある。」

と説明があつた。

審査の中で議員からは、「交渉が甘かつたのではないか、ほんとうに職員は、今の厳しさをわかっているのか。」

「村内企業、勤労者や職を失った人達の苦しんでいる姿への理解が足りない。」

「給与水準が他と比べ高い、高すぎると感じる今、期末手当は一ヶ月あるいは、ゼロヶ月でも良いのではないか。」

「他町村との横並びで、全理事をすませようとしているところに問題がある。」

「人事院勧告を上まわる引き下げ中を求めてきた我々にとつては残念ではあるが、今後どう職員の姿が変わっていくのか、しっかりと見て行きたい。」

「県の人事委員会の出した、〇・七ヶ月の引き下げは、その基準とすべき根拠に問題がある人事院勧告がすぎである。」

「理事者と職員の交渉の結果だ、理事者は今後、職員指導を厳しい目でしっかりとやるべきだ。」

など厳しい意見が多く出された。

この条例改正案（一般職の期末手当を、〇・三五ヶ月引き下げようとするもの）については、総務産建委員会では、賛成二、反対四で否決となつたが、結果として本会議では、賛成八、反対四の賛成多数で可決成立した。

しかし、議会としては、「今後益々厳しくなっていくであろう行政運営のなかにあつて、議会と職員との関係も、良好なものではなくてはならない。」

そのためには、互いに理解を深め、理解し合える環境を整えていく必要がある。」

ことを確認し、まずは職員との懇談会を行うこととした。

いずれにしても、理事者、職員と議会は、深い信頼関係を保

ちながら、厳しい行政運営のなかにあつても、共により良い村づくりを目指さなければならぬ。

### 一般会計

### 補正予算

#### ◎主な事業◎

・いこいの家耐震改修 百三十一万円

・保育所 赤外線体温計 (新型インフルエンザ対応) 三十八万円

・予防接種委託料 (新型インフルエンザ対応) 二百八十一万円

・たむらんど街灯修繕など 九十一万円

・日向山防災工事 四百万円

・中央横断線防災工事 四千万円

・林里賃貸住宅建物購入費 四千万円



改修進む交流センター「だいち」

# 予算特別委員会の質疑より

## 「ここでも 人件費に対する目は厳しい」

### 太陽光発電住宅に大幅補助

**「だいち」の運営に、  
村は明確な指針を  
示せ。**

片桐(秀)議員 農業振興費の施設整備工事請負費は何か？

産建課長 「だいち」で薪ストーブを新設するもので、現物より設置に関する工事費のほうが大なので工事請負費のほうにいれた。

川野議員 緊急雇用創出事業委託料は何に使うのか？

産建課長 ふるさと雇用として「だいち」で働いていた人にさらに半年居てもらおう為の人件費である。

丸岡議員 「だいち」への村からの出金が多いが、どうしても金は出すが口は出さないというイメージが強い、活動はNPOなので、やってみることをきちんと検証して、来年度の当初予算編成に向けしっかりとやっていただくよう要望する。

**超過勤務手当が増えているように見えるが、職員を減らしているのか、職員一人ひとりに与えられた仕事量が多すぎるのか、職員に能**

川野議員 超過勤務手当がここところ増えているように見えるが、職員を減らしているのか、職員一人ひとりに与えられた仕事量が多すぎるのか、職員に能

力が無いとかやり方が悪いとか、村長はどう思っているのか？

村長 超勤は上司の許可を得ないと出来ないもので、特に増えているとおもえない。

副村長 職員が減っていることもあるし、経済対策等仕事量も増えているが、以前どおりなるべく代休にて対応している。ただ突然水道管から水が噴出した

り、雹害のような緊急事態が発生したり超過勤務手当を出さざるを得ない場合もあるが全体として超勤手当がそんなに増えているとは思わない。

川野議員 副村長は増えていると言いますが、私は増えているとおもいます。仕事の内容を見ると、やむを得ないと思うものかどうかと思うものもある。

**天竜川架橋アピール看板必要か？**

壬生議員 天竜川架橋建設期成同盟会負担金はどこへ納めて何に使われるのか？

架橋建設のアピールや看板を立てるなどに使っている。今回は高森側に立てる看板代も含まれている。

村長 豊丘、高森各二十万円、喬木十万円負担している。今回の看板も風雨に耐えうる物で結構高くつく。

壬生議員 出来るか出来ないかわからないものに、金を掛ける必要があるのか？

下平(喜)議員 この橋は豊丘村にとって、どうしても必要な橋なので、議会から水を差すようなことは言わない方がいいと言

**太陽光発電住宅への  
補助金大幅増額に**

丸岡議員 太陽光発電設置住宅への補助金引き上げを「すでに検討指示してある」と村長は言っていたがその後どうなったか。

産建課長 今は1kw三万円ですが五万円に、限度額も十万円を三十万円に、来年度からする予定ですが、国の事業仕分でどうなるかはつきりしない面もあるが、やりたいと思う。

丸岡議員 かなり大きな物まで対象になると言う事で目的にも売電の部分がかかり入ってくるCO2を減らすと言う観点から

いえば良いとは思いますがそういった話は出てこないのか？

片桐(義)議員 巷では売電できるので有利とか言われているが、かなりお金をかけてシステムも上手くしないと元もとれるかわからない。

村長 補助金を大幅に引き上げるという事で先に導入した人にも理解をいただき、国の動向を見極め、議会とも相談しながら太陽光発電を進めたい。

産建課長 売電が出来る、単価も上がると言った話もあるせいか、このところ二十件を越す申請がでてきている。

**そのほかの質疑**

原議員 とよおか祭り助成金の使い道は？

総務課長 決算は今まとめているので、年明けになるが決算書をお配りします。

前沢議員 福祉灯油は今年どうするのか？

村長 灯油の高騰もないよう今年取り組まない。

菅沼議員 ジェイアームとは何か？

総務課長 国が進める政策で「全国瞬時警報システム」と言い、地震、津波、気象等の緊急気象警報や外国からの武力攻撃にも対応する警報システムである。

# 委員会だより

## 総務 建産

### 食品表示の根本改革を望む陳情 全会一致で採択となる

総務建産委員長 唐澤 啓六

今定例会に提出された請願一件、陳情一件は共に全会一致で採択され、意見書を国及び関係機関へ送付しました。

◎食料の自給力向上と、食の安全・安心の回復に向けて、食品



全議員で中川村の文化施設を視察（1月13日）

消費者は食の安全に不安を抱いています。加工食品原料の原産地表示、遺伝子組み換え食品・飼料の表示及びクローン家畜由来食品の表示を義務化するよう食品表示制度の抜本改正を求めて国へ意見書提出を求めるものです。

◎核兵器の廃絶と恒久平和を求める陳情

（陳情者）連合長野近藤会長、豊丘村職員労組の武田委員長、豊核兵器廃絶と恒久平和の願い

とは程遠く世界中には核兵器が二万数千発も存在しています。核拡散の防止を目指す国際会議（NPT）でも合意ができない上に、この条約に未加盟のインド・パキスタンの核兵器保有、事実上の保有国イスラエル、核兵器開発を目指すイラン、北朝鮮等、核不拡散体制を大きく揺るがしています。二〇一〇年五月に開催されるNPTに向けて、実効ある合意がなされるように、政府として核軍縮、不拡散外交

## 社会 教文

### 『後期高齢者医療制度の廃止と市町村国保の改善を求める請願』をめぐり、医療保険制度で議論

社会文教委員長 丸岡 茂

飯伊社会保障推進協議会から提出されたこの請願は、医療保険制度の根幹に係る難しい内容のもですが、今後の医療保険や社会保障をめぐっての議論が行われ、採決（委員長除く）の結果六委員中一名が採択、五名が反対で不採択となりました。

後期高齢者医療保険制度は、新政権により廃止の方向が示されています。問題はその受け皿

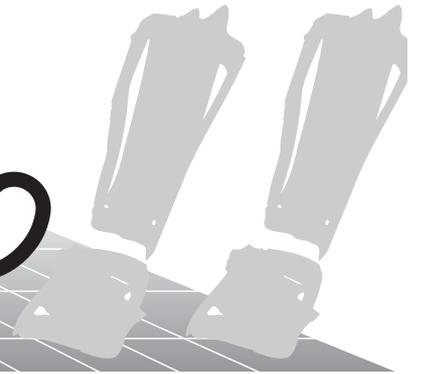
に強力に取り組むよう要請する意見書を国へ送付し求めるものです。

とともに、支援する若者間の負担もできるだけ平準化しようというものでした。高齢者の割合がさらに増えることを考えれば、医療保険の維持には、ある程度は慎重を期さなければならぬのが高齢者負担もやむを得ないのではないかとそんな判断から、請願の趣旨は受け入れられないとの意見が多数を占めました。なお、「受皿として、現況ではこれに勝る制度は考えられない」「始まった新制度の検討を、現段階で否定するのは好ましくない」の意見もありました。

国保の関係は、項目により賛否の意見もありましたが、保険料の最高限度額の引き上げ（高額所得者の負担増）、低所得者軽減の規制緩和などは、国で改正の方向が出されました。



# しつもん



## 質 高齢者の住みよい村づくりについて 答 「たむらんど」の今後について考えたい

川 野 孝 子

**質問** ルーラルが撤退して、「たむらんど」周辺が淋しく又、高齢者の日常の買物にも不便を感じる訳ですがルーラルの今後についてJAより何か話があるか。

**村長** ルーラルの後利用について具体的にはまだ言えないがJAとしても検討中と聞いている。

**質問** 「たむらんど」周辺は暗く防犯的にも好ましくないが。

**産建課長** 十二月補正で取り組む予定である。既設の四灯の照明と「たむらんど」の看板の照明が全部消えているので今回の工事で取り組みたい。

**質問** パルムさんでは週二回お客さんの送迎をして大変に助かっていると聞く。どうして行政で出来ないかという声があるが。

**村長** パルムさんの企業努力を見ている。協働の時代であるのですべて行政でということでは無く、企業とお金を出し合っという事も今後は検討していきたい。

**質問** 独居高齢者、高齢者世帯への取り組みは。

**住民課長** 年一回はなるべく

高齢者世帯訪問を行いたい。保健師、看護師五人体制で健康相談、福祉相談、保健指導等行っている。  
**質問** はつらつの利用状況について。  
**住民課長** 高齢者の閉じこもり予防、介護予防の目的で現在の登録者百二十名である。利用料は一回千円。送迎があり、一日健康チェックやレクリエーション、入浴等で楽しんでもらっている。



ルーラル撤退で淋しさを増す「たむらんど」

## 議会活動報告

十月～十二月

### ◎十月

- 五日 愛知県飛島村行政視察
- 九日 議会だより編集委員会
- 十三日～十四日 県議長会研修会
- 十五日 社会文教委員会
- 十六日 総務産建委員会
- 二十日～ 村づくりふれあい集会
- 二十一日 北部事務組合議会
- 二十三日 議会だより編集委員会
- 二十六日 全員協議会

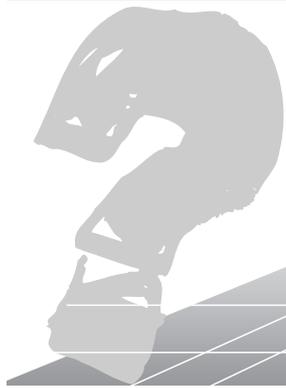
- 二十七日 北部ブロック議員総会
- 二十九日 議会だより編集委員会
- 二十九日 長野県議長会総会
- 三十日 中学生模擬議会

### ◎十一月

- 六日 天竜川架橋建設期成同盟会
- 九日 県議長会県要望活動
- 十一日～十二日 町村議会議長会全国大会
- 十三日 三遠南信サミット
- 十八日～二十日 議員国内研修
- 二十四日 第五回臨時会

- 二十五日～二十六日 全員協議会
- 総務産建委員会
- 社会文教委員会
- 国会要望活動

- 二十九日 東海豊丘会
- 三十日 議会運営委員会



# いっぱん

## 質 実証運行、来年はどうする

### 答 地域交通のあり方、考えたい

片 桐 秀 人

質問 今、村営バスの実証運行を行っているが利用率はどうか。

総務課長 十一月の実績で空車が六十五%の四百五十便、一人が九%の六十五便、二人が三%の十八便、三人が一%五便、スクールが二十二%の百五十二便で、一般の利用者は四百九人であった。

質問 同月の福祉タクシーの利用はどの位あるか。

住民課長 千二百五十六人、一日平均にすると四十四人である。

質問 実証運行にかかる費用と補助はどの位になっているか。

総務課長 村営バスで年間千三百万円で、国交省の補助は半分を予定している。

質問 この事業を行うために法定協議会と言う組織があるそうだがそのメンバーは。

総務課長 区長七名と民生委員、社協会長等十五名である。

質問 利用者のニーズを反映できていると思うか。

総務課長 国交省の補助を受けるための法定協議会である。

質問 福祉タクシーはどの位か。

住民課長 年間千四百万円。

質問 両方で二千七百万円だが村

長はどのように評価しているか。

村長 行政としてどのような支援をするかの観点で考えたい。

質問 我々議員有志で別に研究し要望書として実証運行前に提出してある。

我々は実証運行の経過をじっと見守つて来た。この実績は成果が上がっていない。来年はどうするつもりか。

村長 議員要望のデマンド交通も含め内部で検討したい。



来年度の地域交通のあり方は？

第四回定例会開会  
全員協議会

◎十二月

四日 第四回定例会 再会

全員協議会

七日 議会だより編集委員会

社会文教委員会

十一日 総務産建委員会

一般質問

十五日 予算特別委員会

全員協議会

十六日 第四回定例会 再開

全員協議会

### 【請願・陳情】

- 後期高齢者医療制度の廃止と市町村国保の改善を  
求める請願 <不採択>
- 食料の自給力向上と、食の安全・安心の回復に向  
けて、食品表示制度の抜本改正を求める請願 <採 択>
- 核兵器廃絶と恒久平和を求める陳情 <採 択>

質 小学校の検討委員会立ち上げを

答 近い将来考える時が来る

原 健 治

両小学校の生徒数を見て  
切磋琢磨できる集団を望む

質問 少子化、高齢化は現実の姿。小学校の南北の生徒数から一学級を見て、人数と授業面で問題と思われる要素としてはどのようなことが考えられるか。  
教育長 色々な個性が集まる学級集団の中で教育的な利点は、知識の習得ばかりではなく人間関係のあり方を学んだり、豊かな人間性を培う場が教室で学ぶ利点といえる。人数的に考えると五、六人のグループが理想と思われる。指導の手が行き届き細かな援助ができる反面、お互いに話し合ったり、学び合う中での磨き合い向上する部分が見られない。授業面では人数が多いと子供一人一人に目が行き届かなくなり、問題の発生も多くなることになる。お互いに切磋琢磨して、高め合いができる集団となっていることが望まれる。

な角度から検討する委員会を早急に立ち上げるべきと思うが。  
教育長 担っていく子供達が安心して学問に打ち込める環境を行政として考えていかななくてはならない。現在の二校体制は数のアンバランスはあるが、数の面では近い将来、統合のことに真剣に考える時期は来るのでその時には慎重に検討委員会を立ち上げていきたい。  
村長 当面、立ち上げは考えていない。

(近い将来には真剣に考える時  
が来る)

質問 小学校についての方向を示すためにどうあるべきかを色々



学問に打ち込める環境を

質 介護の推進にボランティアの活用を

答 制度の輪を広げていきたい

片 桐 眞 理 子

質問 介護の現状はそれぞれに違い、重い現実を浮き彫りにしている。行政が行う公助だけでなく自助、また地域住民が支え合う共助が大事である。共助の取り組みの例としてポイント制度によるボランティア活動がある。活動実績で得たポイントが介護保険料などに充てられ、活動する事が生き甲斐にもつながり一石二鳥となる。この制度についてと、傾聴で心のケアができるという、傾聴ボランティアの活用についての考えを伺う。次に活字読み上げ装置の活用状況について伺う。

村長 地域で支えるボランティア制度は必要と考えているがまだ十分とはいえない。福祉に限らず輪を広げていきたい。

住民課長 ポイント制度による稲城市の例については、地域で支え合う部分が必要であるが今後の課題とする。傾聴ボランティアについては保健師の補助する部分が必要ではないかと思う。活字読み上げ装置は四ヶ所に設置されているが活用されていない。有効に使う事が大事なので貸出しも検討したいと考える。



活動が生き甲斐にもつながるボランティア活動

質問 無料クーポン券による乳がん、子宮頸がん検診の現在の状況と今後について伺う。

住民課長 申し込み数は低いが個人の意思を尊重しながら呼びかける。二十二年度は国の補助率が半分になる可能性もあるが五年間は継続しないとサービスの公平性が保てない。実施に当たっては検討する。

要望 検診率を上げる努力を。

質 セミナーハウスの再生をどう図るか

答 ロケーションを活かした事業の検討

菅 沼 敏

質問 セミナーハウスの管理委託を結んで五ヶ年間、全く無駄な時を過ごしてしまった。このことをどのように反省したのか。

村長 Y氏の農に根ざした物作り、自然を大切にする気持等を踏まえて採用した。しかし考え方はよかったが実績が伴わず、その為に塾生や村民に信頼を得られない状態に至った。このことは私どもの責任であり、村民の皆様に申し訳ないと思っている。

質問 施設は返されたが、建物はかなり痛みが進み、梅畑は放任状態である。此の現況からどう再生を図るのか。

村長 施設はロケーションが最高の場所である。建物を修理することで十分活かせると判断しているが、今後解体するか、も含めて早急に村民の皆様と検討を深めたい。

◎鳥獣害の恒久対策は!!

質問 平成十六年度の鹿猪の捕獲頭数は、三百二十一頭、平成二十一年度は六百三十頭、対十六年では二・八倍である。

獣害の農林業に及ぼす被害額は積算が難しい中、村費から此に関わる費用は、二十年度一千一百万円、二十一年度は一千五百万の予算計上である。此のことから、根本的な手を打つべきではないか。

どう生かす！セミナーハウス

村長 当然尊い財源からの出費である。なんとか経費を安くできるよう、喬木村の事例を参考に考えねばなるまい。尚個体数を減らす活動を猟友会一任でなく地域住民も一緒にあって、本気に考える必要性を思っている。

質 国保税の負担軽減について

答 法に従って決める考え

前 沢 光 昭

質問 厚生労働省の改定で国保税の最高限度額が五十九万円から六十三万円に引き上げられた。さらには応益割の割合が、四十五%未満でないとなればペナルティーとして七割・四割・二割の軽減制度が六割・四割の軽減しか受けられなくなり国保運営が結果として厳しくなり規定が廃止される見込み。この規定が廃止されれば、中、低所得者への負担軽減にもつながる。豊丘村では規定ギリギリで行ってきたが、さらに四十%程度まで下げられないか。二十一年度国保会計は医療費の伸びが大きく、二十二年国保税を最小限に押さえる考えはあるか。

村長 今年度の基金繰り入れは一千万円となっている。これ以上は繰り入れない。今後の医療費の状況を見て決めて行きたい。また応益割合については大きな変更の予定はないが、法に従って決める考え。

豊丘村のゴミ行政について

質問 徳島県上勝町、福岡県大木町ではゴミを減量するという考えから「ゴミを出さないまちづくり」として全国から注目されている。大木町では多分別、生ゴミの別収集



充実・強化が求められるリサイクルステーション

（農地のない家庭などの循環システムを作り、燃やすゴミの大幅な減量につながっている。豊丘でもこういった循環システムを研究できないか。また図書館横のリサイクルステーションの充実、強化を進められないか。環境課長 理想ではあるが現在の状況から別収集は出来ない。リサイクルステーションは非常に好評で利用する人はどんどん増えているが、あくまで出せなかった人のためで拡充する予定はない。

質 給与見直しの方法とその根拠は？

答 人勧遵守。運用面での是正を図る

片 桐 義 憲

質問 職員の潜在能力を今以上に開発し、行政運営の改善や、事務能力の向上が強く求められている。職員の政策提言をどの様な形で、行政運営に反映させているのか？又自主的な研究グループ活動等においては奨励策も必要と思われるのでお伺いする。

村長 地区計画の策定にあたって、地区課題を住民と共に研究することにより、資質向上に対して、それぞれに多く実感されてくると思われる。良いと思われれることは自主的に実践していける様な姿を望んでいる。又年齢別、職種別のプロジェクトチームを編成し、全庁一丸となり取り組んでいる。県への研修他、二十二年度は、民間等への研修を行ない、より資質の向上を図っていきたい。

質問 住民世論や、議会議論の中で職員給与に対して、厳しい意見が出ている。「村民に対し理解が得られる様に努力する。」としているが、見直しの方法とその根拠はどの様に求めているのか？又高齢職員の昇給停止についての考えも伺う。

村長 特に昨今においては賃金水準が高いことは認めている。し

かし人勧を崩してまでの独自の給与体系は非常に危険であり人勧を遵守していく。超勤については代休対応。一年で四号昇給であるが、これについては、労使相談する中で是正していく。高齢職員についても、十六年に極端な引き下げをした経過の中で、昇給停止を外している。年二号の昇給としている。



行政運営に重要な職員による政策提言

質 文化施設の建設準備を急げ

答 建設は数年間延期したい

唐 澤 啓 六

質問 長年の懸案である文化施設の建設について、村長は今定例会中に議会と相談して結論を出したいと発言している。現福祉センターは築後四十年余を経過する中で、老朽化による耐震性の問題、公民館活動に必要な部屋数の不足や使い勝手の悪さ等から、村の振興計画で文化活動の拠点の役割を果たせる施設の建設が盛り込まれている。具体的な建設計画を進めるためには、建設場所の確定が先決であり、「文化施設建設準備委員会」の答申では旧庁舎跡地が適当とされている。しかし、村長はこの答申を軽視し、保健センター併設あるいは建設延期を表明している。①答申を尊重するのが



ここで良いのか!!文化施設

理事者としての基本的スタンスと考えるが、②この事業は国から四十%の補助金が交付される「まちづくり交付金事業」で計画されており、二十二年度が最終年度である。この機を逸すれば建設は大幅に遅れる。急いで具体的な準備にとりかかるべきではないか。

村長 ①諮問した委員会であり答申は最大限尊重したいが、受け入れるわけにはいかない場合もあり理解されたい。

②十月に開催した村づくりふれあい集会や日頃の村民の意見等はさまざまであり、多額な建設費用とランニングコストを考えると当面建設場所をどこにするかは棚上げにし、政権も交代したし変動していく地域の環境等を見定めて意見集約ができる数年後に判断したい。



全力でがんばる役場職員

質 職員給与は高すぎるのではないのか  
答 人事院勧告に従っている

東 垣 外 厚

質問 報道によると県内の生活保護家庭が七千を越え、全国では一・四倍に増えたそうですがこの村はどうか？  
住民課長 極わずかですが増加している。  
質問 非課税家庭の増減や村民税の徴収率はどうか？  
総務課長 去年徴収率は九十九・六％という数字までいったが現在のところ納められない家庭、世帯もやや増加傾向

にあるという推移をしており、担当は努力しているが今のところ九十五・三％というところ。  
質問 このことだけでなく世間と同じでこの村でも生活が苦しい人が増えているということですか。とよおか祭りでも一般村民の多くは、ポランティアで手伝い、盛り上げているのに職員は代休という名の有給休暇が貰える等、私たちがらみれば超高待遇で働いている、その上破格の給料を税金より貰う、こんな事、村民の理解は得られない。少し下げれば、民生児童委員の月約一万円の手当を少し上げたり福祉や医療にまわせるはず。この冬のボーナスでも、県職員は〇・七か月減なのに、当村では〇・三五ヶ月減で労使で決着したが、役場や議員は本当に住民の味方なのか？  
副村長 公務員はお菓子や車を作るのと違って人間を守る仕事なので給料は人事院勧告に従ってやっていて特別他の町村と違ってはいるわけではない。

質 商工会事務局、増員に支援を  
答 前向きに検討したい

下 平 喜 隆

質問 米国のサブプライムローン破綻を皮切りに世界同時不況へと発展し、日本経済も巻き込まれている。飯田下伊那地方に於いても精密機械製造業を筆頭に、前年度対比二〇％から五〇％の仕事量へと落ち込んでいる。  
今春からは生産調整が一段落して、やや回復の兆しもあるが状況は厳しいままである。

への補助金をお願いしたい。  
村長 村内の商工業者の現実が大変厳しい事は十分理解している。商工会事務局が大変遅くまで働いている事も気付いている。行政として今こそ出来る事を一緒に手を取り合って行く時だと考えている。予算編成期でもあり、議会と相談し早い時期に対応して行きたい。

また国内経済はデフレスパイラルをも感じさせられる最悪の景気で、小売業、サービス業も業績は大きく前年対比を割り込んだ状態が続いている。

このような大不況時こそ、村商工会が零細事業者に対し、国の支援策の紹介や会社の財務内容の相談等、積極的かつキメ細やかに対応することが求められている。しかし豊丘村商工会は現在、国の方針で高森、喬木、豊丘の三商工会が連携した事により、事務局長ポストがなくなり四人体制が三人体制となつてきている。結果的に職員は事務事業に追われ、残業や休日出勤を余儀なくされている現状である。

地域経済の礎である農業と共に商工業の発展の為に嘱託職員増員



職員増員の必要性がさげられる商工会

質 介護の不安の緩和策を

答 実態を把握し対応策を考える

丸 岡 茂

質問 介護保険制度発足から十年。果たしてきた役割は大きいが課題も多い。その一つとして施設の不足を憂慮する。例えば特別養護老人ホームは、空きを待っている人が村内に三十人余、飯伊では八百人にのぼる。介護老人保健施設なども、入所の申し込みにとっても応えきれている状況ではない。この実態をどう思われるか。

村長 飯伊地域内での若干の増床も、需要に迫り着かずこうした状況であることは承知しているが、施設増は保険料負担等に跳ね返るので、市町村長の間で即応しかねるムードもある。

質問 それは医療保険に例えれば、治療を受ければ保険料が上がるから困ると言っているのと同じではないか。試算によれば、介護度四、五の人の仮に二〇人が在宅介護から施設介護に移行した場合、保険料の増額は一人当たり年一五〇〇円程度となる。施設に頼らざるを得ない人たちの苦悩を汲んでほしい。

在宅介護の条件整備としては、短期入所施設がポイント。充足状況をどう見ているか。

住民課長 概ね対応できるが、緊



施設の不足は大きな不安材料 (写真はあさぎりの郷)

急利用には困ることもある。  
質問 これからは、介護をする人の苦勞や不安の緩和をもっと考えたい。定期的に利用して自分の時間を持てるようにするなど、短期入所施設を積極的に利用できる環境づくりが、料金の軽減も含めて望まれる。  
村長 施設全般にまた不足の認識は持っている。介護者が疲れない施策は必要であり、さらに実態の把握に努め、対応したい。

質 農業振興と農地の集約を

答 高齢者が多く心配である

壬 生 章 男

農業振興について

質問 山間地の農地は荒廃地がめだち中段の一等地でも梨団地の梨の木も切られ、休耕地が開始しました。ここ数年のうちに下段の水田に現れるのではと危惧をしています。ぜひ「だいち」やJA等が中心になり農地銀行を作り飛び飛びで耕作をしないで一カ所で農地を確保できれば一人一人の耕作面積をふやせると思う。小作料等支援事業がもつとできないか。

村長 六十、七十過ぎた人たちが今頑張つてこの農業を支えておつていただけののかなという思いでいる。ここ五年十年たてばどんな形になるのか非常に心配をしている。小作料についても今の新政権での施策の様子を見つつ新年度予算に反映できるよう実際に農業をやっている人達の声を大切にしてまいりたい。

意見 役場職員給与について

今までに多くの議員の方からも質問が出され、私も農家の一人として農業経営は厳しく大変である。私も議員と



荒廃地化をどう止める？

なり役場職員給与はいろんな面で優遇されており大変びつくりしている。給与平均額がJAの課長を上回り村内企業の課長と役場職員の平均給与ということである。村民みんなボランティアで参加し、盛り上げた「とよおかまつり」役場職員は、代休対応がなされていた。村民の中には「それなら私達はまだ協力できない」と大変な不快感を持っている人もいる。

# 視察研修報告

十一月十八日から二十日まで議員の国内班五名と副村長の計六名で、九州、鳥取方面への視察を行った。十八日福岡県大木町、十九日鳥取県智頭町、二十日鳥取県北栄町への視察であった。

## 鳥取県智頭町の 百人委員会

鳥取市から中国山系に一時上程上った山間地域の町で、人口八千五百人、歳出規模四五億円、高齢化率三

鳥取市から中国山系に一時上程上った山間地域の町で、人口八千五百人、歳出規模四五億円、高齢化率三

## ゴミを資源として活かす循環型 まちづくりを目指す

北九州の大木町約一万四千五百人。

### 福岡県 大木町

総面積の十四％が農業用地で主力は水稲、特産としては苺、アスパラ、シメジ等。海に接し

北九州の大木町約一万四千五百人。総面積の十四％が農業用地で主力は水稲、特産としては苺、アスパラ、シメジ等。海に接し

発足までの経緯は二回にわたる住民投票は僅差で合併派が多く、時の寺谷町長はこの結果の逆の単独町政を選択し辞職した。続く町長選で合併派の町長が誕生したが、町政は混乱し財政も



循環型のまちづくりに取り組んでいる大木町

上処理を余儀なくされ、町は環境に配慮し、適性処理する方針を出し、町民を巻き込んで協働で実現できる循環のまちづくりプログラムをつくりごみを地域資源として、住民、事業所、行

鳥取県の北栄町一万六千余人の平成十七年十月に合併をした町。町長のマニフェスト自治基本条例の制定を宣言、一年半の準備、検討を重ね平成十九年三月に制定。地方自治とは地域のことは地域で決め、住民主体で地域の課題に対応、住民主役のまちづくりの制度的基礎をつくるのが自治基本条例。自治(ま

ちづくり)の方針と自治体運営の基本的なルールを定める条例で、他の条例、行政計画、施策の指針となる一般住民の「自治の憲法」といわれる『北栄町自治基本条例』をつくり、住民参加による協働の取り組みを行っている。常に点検し見直しも当時の策定委員により検証が予定されている。

## 自治基本条例を制定した自治体

鳥取県 北栄町

政が役割を分担し、食やエネルギーを地域で自給する「自然を大切にし、助け合い汗を流し、何ひとつ無駄にしない」循環のまちづくりに取り組んでいる。

る取組みであるが、二十一年度取組みがなされたもので、二十二年度の取組みはこれから始められる。住民が町政に関心を持ち、住民参加の行政として注目はされるが、今後の継続を注視したい。



毎日ゴミリサイクル収集に取り組んでいる大木町

シリーズ「私、がんばっています」

豊丘農産物加工組合「ゆたか」（組合員九十名）の組合長、小園の菅沼栄美子さんを紹介します。

師走の大変お忙しいなか、組合長を訪ねお話を聞きしました。事業はみそ、漬物、惣菜、ジャム・ジュース、営業販売の各班長さんの指揮のもとに取り組みられています。

★組合長の奮闘 組合員の育てた、果実や野菜の味を多くの人に届けたい。その願いから農産物に付加価値をつけると共に、



私の一言

わが家の二番目の小一の子がグリーン「キセキ」という曲を聞いて覚えようとしている。クラスで聞いて来たら、それは上の中一の娘が、かつて、五・六年の時クラスで覚えて来た曲だ。偶然にも当時の担任は下の子と同じ先生。上の子は「ゆずの栄光の架け橋」という曲も覚えて来て中一になった今も宿題の合間や眠る時の布団の中で何度と

心ふるい立つ希望の曲

北市場二小松 たまき

く聞いている。聞いてみると、時に挫折し失望しても自分の栄光へと向かって行くという、心を奮い立たせる希望の曲だ。メロディーもついつい口ずさんでしまう。「いい曲だねえ。」と言うと、「お母さん、私この曲を聞いているとがんばろう、って勇気がわいて来るんだよ。」と言う。中学に入って色々と本人も変わり勉強や生活も変わってゆく。「今日二回手を上げた。」理科のことが解った。「答が合ってた。」等、一つ一つ喜びを伝えてくれる。今日も上の子は中学へ行く。私は反抗期の言葉をいっばい受けながら「ガンバレよ。」と心の中で応援する。下の子も同じ思いでいい歌と関わって行って欲しいと願いながら。今話題の歌手いきものがかりの「エール」という曲も学校で覚え

業販売の掛け持ち、そして食品衛生許可証や飲食店営業（露店許可）等の資格取得、同時に就業への周知と遵守を計るなど大変なご苦労をしておられます。★コンポートの商品開発 一年の雹害りんご（自宅のりんごも被災）をみて、救済方法を考えた。畑からりんごを採って来て思考錯誤の末、試作品が出来上がった。産業建設課のアドバイザーで、名古屋のバイヤーに試食結果を質し、商品化へ一歩

第三中の校長先生に試食して頂くと大変な評価を頂き、同中学校の給食に使って頂けることになり、更に富士市の学校給食に出荷できるようにしたとの事。地元では保育所や食材業社からも注文を頂けることになり「ゆたか」の新しい商品の誕生で大変うれしいと笑顔で語ってくれました。

年末を控え、親戚や親しい方へのふるさと便に、「ゆたか」の加工商品を一緒に送って頂ける方が随分増えて来ました。こうしたご利用がとて嬉しくて、頑張れる源になっていますと感謝の言葉を頂き辞しました。ガンバレおばちゃんパワー。



コンポートづくりに励む菅沼さん

編集後記

謹賀新年

○昨年は凍霜害、台風に加えて農産物の価格低迷で、JAみなみ信州では販売目標額の二十四億円減豊丘村では二億円減だという。この一年の計が思いやられる。

○新型インフルエンザは、昨年八月四日メキシコに発症し、全世界に飛火し死者を出す流行となった。予防ワクチンが遅れた事もあるが、豊丘村に於いても小中保育所が、休校や学級閉鎖となり、保護者の介護が大変であった。今後も予防対策はキチンとやらねばなるまい。

○今年も早々に、七区から上げられている、二十二年度土木事業の予算編成に伴う、総務産建委員会の視察（二百二十三件）が行われた。各区長さん、土木委員長さんの説明、案内に寒風の中を覗いて廻った。各区では適切な審査を得ようと、現場は受入が行き届いており、その熱意に感じ入りました。

村民の皆様方にとって、今年こそ平穏無事よい年でありますようご祈念申し上げます。